



ЮГОИЗТОЧНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП - ГР.СЛИВЕН

Гр.Сливен, ул. „Орешак“ № 15 А, тел. 044/ 62 29 21, факс 044/ 62 20 77

Вх. № ПО-05-201/18.05.2020 г.

УТВЪРДИЛ,

ДИРЕКТОР:..... П (чл. 37 от ЗОП)

инж. П. Върбанов

Дата: 20.05.2020 г.

Д О К Л А Д (препис)

ЗА ПОЗИЦИЯ № 3

правно основание:

чл. 103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП от дейността на комисията по провеждане на обществена поръчка по реда на чл. 74 и сл. от ЗОП и ППЗОП – открита процедура, назначена със заповед № РД-10-96/06.03.2020 г., за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Застраховане на движимо и недвижимо имущество, застраховане на служители на Югоизточно държавно предприятие“ ДП гр. Сливен – ЦУ и териториалните му подразделения, за срок от 3 години по обособени позиции*”, открита с решение № РД-10-22/28.01.2020 г. на директора на ЮИДП ДП.

Комисията, определена да проведе процедурата, е в състав:

Председател: инж. Михаил Михайлов – зам.-директор на ЮИДП ДП,

Членове:

1. Галина Попова – началник отдел „ПДАОЧР“ в ЦУ на ЮИДП ДП;
2. Светлана Драгиева – юрисконсулт в ЦУ на ЮИДП ДП;
3. Динко Илчев – юрисконсулт в ЦУ на ЮИДП ДП;
4. Петранка Петрова – зам. гл. счетоводител в ЦУ на ЮИДП ДП.

Настоящият доклад е за позиция № 3, с предмет:

„Групова застраховка „Трудова злополука“ за служителите на ЦУ на ЮИДП и териториалните му подразделения съгласно Наредба за задължително застраховане на работниците и служителите за риска „Трудова злополука“ и чл. 192, ал. 1 от Закона за горите“ за общо 1 550 /хиляда петстотин и петдесет/ бр. служители на ЦУ и ТП на ЮИДП“.

Процедурата се провежда като цяло за всички позиции, но предвид обособяването ѝ на отделни позиции, същата се провежда, в зависимост от процедурния статус на всеки кандидат/участник и етапа на процедурата, за всяка позиция поотделно.

В срока за получаване на заявления за участие са постъпили в срок три запитвания от заинтересувани лица. Разясненията са дадени в срок, изпратени са до лицата подали запитванията и са публикувани в профила на купувача.

Няма подадена жалба в срокове и с предмет, съгласно ЗОП.

До съставянето на настоящия доклад за **позиция № 3** са проведени **шест** заседания, съответно **две** публични и **четири** закрити.

Всички заседания са проведени от редовния състав на комисията.

Няма член на комисията който да е направил самоотвод или да е изразил особено мнение при вземане на процедурните решения. Заповедта за определяне на състава на комисията, с всички нейни реквизити е издадена след изтичане на срока за получаване на оферти, съгласно чл. 51, ал. 1 от ППЗОП. В комисията няма включен външен експерт.

Работата на комисията по разглеждане на офертите, опис на приложени документи, оценки, анализи, мотиви за решения, изводи и други действия и заключения от заседанията ѝ, са удостоверени в следните протоколи, които са както общи за процедурата, така и конкретни за **позиция № 3**:

- Протокол № 1/06.03.2020 година с № ПО-05-127/16.03.2020 г. (по описа на вх. п. рег. на ЦУ на ДП) – за **първо** публично и **второ** закрито заседания. Второто закрито заседание е проведено на 12.03.2020 г., като действията на комисията са удостоверени на стр. 11, стр. 12 и стр. 13 от същия протокол;

- Протокол № 2/27.03.2020 година с № ПО-05-146/31.05.2020 г. (по описа на вх. п. рег. на ЦУ на ДП) – за **трето** закрито заседание по разглеждане на допълнително представени документи, съгласно чл. 58, ал. 8 и ал. 9 от ППЗОП и **четвърто** закрито заседание, проведено на 31.03.2020 г., относно разглеждане и оценка на техническите предложения на кандидатите;

- Протокол № 3/28.04.2020 година с № ПО-05-166/29.04.2020 г. (по описа на вх. п. рег. на ЦУ на ДП) – за **пето публично** заседание за отваряне на ценовите параметри (оферти) на участниците;

- Протокол № 4/07.05.2020 година с № ПО-05-183/07.05.2020 г. (по описа на вх. п. рег. на ЦУ на ДП) – за **шесто закрито** заседание за поправка на техническа грешка, която е допусната при изготвяне на протокол № 3/28.04.2020 г., във връзка с разглеждане на ценовите предложения на участниците – относим само за позиция № 3.

Протоколите са неразделна част от този доклад.

Процедурата е подготвена въз основа на:

- проведени пазарни консултации, съгласно чл. чл. 21, ал. 2 от ЗОП;

- заповед № РД-10-23/28.01.2020 г. на директора на ЮИДП ДП;

- процедурата е изпратена за предварителен контрол до АОП, съгласно 232 от ЗОП и същата е избрана за такъв контрол от агенцията за обществени поръчки. Получено е становище от АОП. Извършени са последващи корекции върху документацията за участие и след изрично одобрение от АОП. Корекциите са осъществени, съгласно ЗОП с решение № РД-10-42/12.02.2020 г. на директора на ЮИДП ДП (имп. № 959813/12.02.2020 г. и публикувано в официален европейски вестник за обществени поръчки, съгласно ЗОП). Документацията е публикувана в профила на купувача и официален европейски вестник за обществени поръчки, съгласно ЗОП.

Процедурата е открита с **решение** № РД-10-22/28.01.2020 г. на директора на ЮИДП ДП с изх. № ПО-05-19/28.01.2020 г., с входящ № в РОП Е-31-00-003202/28.01.2020 г. и същото вписано на 28.01.2020 г. в РОП с УИН (ID) импортен №956754/28.01.2020 г., и **обявление** с изх. № ОП-05-20/28.01.2020 г. изпратено за публикуване в ОВ на ЕС и получено на 28.01.2020 г. с референтен №TED14/2020-956758 и публикувано в същия вестник на 30.01.2020 г. с № 2020/S 021-046219 и същото публикувано (вписано) в РОП УИН (ID) 956758/30.01.2020 г. и Уникален номер на поръчката в РОП 02716-2020-0002, с номер 3880 в профила на купувача на ЦУ на ЮИДП ДП за 2020 г.

Процедурата се провежда по реда на чл. 74 и сл. от ЗОП и чл. 51 и сл. от ППЗОП – „**открита процедура**”, във връзка с чл. 18, ал. 1, т. 1, чл. 20, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Към електронната преписка на обществената поръчка в срок и по надлежен начин и ред е публикувана документацията за участие, както и всички документи по провеждането ѝ, подлежащи на публикуване, съгласно ЗОП.

Регистърът с вписаните заявления, ведно с подадените оферти, е получен от председателя на комисията с предавателно-приемателен протокол, съгласно чл. 48, ал.6 от ППЗОП. С горепосоченото действие, на 06.03.2020 г. в 10,00 часа в административната сграда на ЦУ на ЮИДП ДП, комисията започва своята работа при спазване на предварително обявените дата, място и час на своето първо открито публично заседание, на което могат да присъстват кандидатите, техни упълномощени представители, както и представители на средствата за масово осведомяване. Такива на първото публично заседание не присъстват, което е удостоверено в присъствен списък, подписан от членовете на комисията. Заявление за участие в определения срок, са подали следните кандидати:

За участие в процедурата, като цяло, заявления са подали, следните кандидати:

1. Кандидат № 1: ЗАД „Армеец” АД – за позиция № 4;
2. Кандидат № 2: „Застрахователно дружество ОЗОК Инс” АД – за позиция № 2, позиция № 3 и позиция № 5;
3. Кандидат № 3: ЗАД „Булстрад Иншуърънс Груп” АД – за позиция № 1, позиция № 2, позиция № 4 и позиция № 5;
4. Кандидат № 4: ЗАД „ОЗК-Застраховане” АД – за позиция № 1;
5. Кандидат № 5: „Дженерали Застраховане” АД – за позиция № 2 и позиция № 3;
6. Кандидат № 6: „ДЗИ-Общо застраховане” ЕАД – за позиция № 2, позиция № 4 и позиция № 5.

Съответно за **позиция № 3** има подадени две заявления за участие, а именно:

1. Участник № 4: ЗАД „ОЗК-Застраховане” АД, като офертата е подадена и вписана в нарочен Регистър за приемане на заявления с вх. № ПО-05-95/05.03.2020 година в 10,43 часа;

2. Участник № 5: „Дженерали Застраховане” АД, като офертата е подадена и вписана в нарочен Регистър за приемане на заявления с вх. № ПО-05-96/05.03.2020 година в 11,15 часа.

В регистъра за приемане на оферти са записани всички данни, съгласно чл. 48, ал.1 от ППЗОП.

Заявленията са подадени, ведно с документите към тях в непрозрачни, запечатани и с ненарушена цялост опаковки, на които са изписани изискуемите по ЗОП данни за кандидата, съгласно чл. 47, ал. 2 от ППЗОП.

Заявленията са подадени редовно и в срок – до 17,00 часа на 05.03.2020 г., съгласно условията на поръчката.

В същата законова последователност на действията, членовете на комисията са подписали декларации, съгласно чл. 51, ал. 8 от ППЗОП, с които заявяват, че са запознати със своите права и задължения, съгласно чл. 51, ал. 5, 6, 7, 9 и 13 и чл. 52 от ППЗОП.

Комисията провежда процедурата, съгласно ЗОП и ППЗОП, като първо провежда предварителен подбор и после разглежда офертите, съгласно чл. 104, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 53 и сл. от ППЗОП.

Съгласно протокол № 1/06.03.2020 година е видно, че редът за разглеждане на заявленията за участие и работата на комисията е спазен, съгласно ЗОП и ППЗОП. От същия протокол е видно, че на членовете на комисията е пояснен и редът по който ще се разгледа офертата, като същият е подробно обяснен и удостоверен от стр. 2 до стр. 11 от протокол № 1/06.03.2020 година.

Заявленията се разглеждат по реда на тяхното подаване. В същия протокол № 1 са удостоверени приложените от кандидатите документи в опаковките им – подробно описани, както и съдържанието на офертите им. Комисията провежда на 12.03.2020 г. от 10,00 часа **второ** редовно **закрито** заседание, относно преглед на документите, на офертите и доказателства за личното състояние на кандидатите и съответствието им с критериите за подбор, декларирани от тях, съгласно ЗОП, ППЗОП и предварително поставените условия от възложителя, посочени в документацията за участие. Заключениета на комисията са удостоверени в същия протокол №1/06.03.2020 г.,

съответно на стр. 11 и стр. 12. Не са установени несъответствия, непълноти и/или липси в офертите на кандидат № 1 и кандидат № 3 за **позиция № 4**. За кандидат № 5 и кандидат № 6 са установени непълноти за което е предоставен допълнителен срок за изправяне на непълнотите.

Съгласно протоколно решение № 1 от протокол № 1, комисията допуска до следващия етап на процедурата следните кандидати/участници: кандидат № 1: ЗАД „Армеец“ АД, кандидат № 2: „Застрахователно дружество ОЗОК Инс“ АД, кандидат №3: ЗАД „Булстрад Иншуърънс Груп“ АД и кандидат № 4: ЗАД „ОЗК – Застраховане“ АД, тъй като същите „... изпълняват минималните изисквания за лично състояние ... и критериите за подбор ...” и се допускат до етапа за разглеждане и оценка на техническото им предложение за изпълнение.

След изтичане на законовия срок, комисията провежда **трето** закрито заседание за разглеждане на документи само за двамата кандидата. Работата на комисията е удостоверена в протокол № 2/27.03.2020 г. установи се, че за кандидат № 5 не са налице първоначални непълноти, което обстоятелство е възприето неправилно от комисията за което грешката е поправена с протоколно решение № 1 от протокол №2/27.03.2020 г. – стр. 1 и стр. 2. Независимо че кандидат № 5 е представил допълнително документи в срок, същите не са разглеждани от комисията поради горепосочената причина. Кандидат № 5 „... изпълнява минималните изисквания за лично състояние ... и критериите за подбор ...” и се допуска до етапа за разглеждане и оценка на техническото им предложение за изпълнение.

Предвид горното, разглеждат се допълнителните документи само на кандидат №6: „ДЗИ-Общо застраховане“ ЕАД. Допълнителните документи са представени в срок, съгласно указанията на комисията и ЗОП и са разгледани на закрито заседание на комисията, проведено на 27.03.2020 г. и удостоверени в протокол № 2/27.03.2020 г. – стр. 1, стр. 2 и стр. 3 от същия.

Кандидат № 6 „... изпълнява минималните изисквания за лично състояние ... и критериите за подбор ...” и се допуска до етапа за разглеждане и оценка на техническото им предложение за изпълнение.

Допуснати са всички кандидати до следващия етап на процедурата – разглеждане и оценка на техническите предложения.

Предвид горното, на 31.03.2020 година от 10,00 часа комисията, в закрито заседание – **четвърто** по ред, разглежда и оценява техническите предложения за изпълнение на всички участници за всички позиции. Работата на комисията е удостоверена в протокол № 2/27.03.2020 г. на стр. 3 и стр. 4.

Участниците няма да ползват подизпълнители или капацитета на трети лица.

С протоколно решение № 3, т. 1 от протокол № 2/27.03.2020 г., комисията обявява, че допуска всички участници до етап на разглеждане, оценка и класиране на ценовите им предложения за всяка позиция – стр. 3 и стр. 4 от същия протокол.

Предвид обявеното извънредно положение в Република България, комисията взема следното протоколно решение № 3, т. 2 от протокол № 2/27.03.2020 г.:

*„С оглед на времето през което са проведени заседанията на комисията, във връзка с приетия Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 година, във връзка публикувано на 24 март, 2020 г. Действие на извънредните мерки при възлагане на обществени поръчки на сайта на Агенция обществени поръчки и заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на министъра на здравеопазването, във връзка със задълженията и препоръките за ограничаване риска от разпространението на COVID-19, относно спазването на задължителни санитарно-хигиенни изисквания, комисията **допълнително ще уведоми допуснатите участници по т. 1 от това протоколно решение, за мястото, датата и часа за отваряне на ценовите параметри по обособените позиции, което съобщение изрично ще се публикува и на профила на купувача към електронната преписка на обществената поръчка.**”*

Предвид публикувани Методически указания на Агенцията за обществени поръчки (АОП), относно прилагането на чл. 3 и чл. 4 от Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, във връзка със §13 и §18 от ЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение (в сила от 09.04.2020 г.), на 23.04.2020 година, комисията публикува в профила на купувача съобщение с което обявява за деня, часа и мястото за провеждане на следващото заседание за отваряне на ценовите предложения, тяхната оценка и класиране. Заседанието е обявено за 28.04.2020 г. от 11,00 часа в административната сграда на ЦУ на ЮИДП ДП.

На 28.04.2020 г. от 11,00 часа комисията провежда **публично** заседание (**пето** по ред) за отваряне на ценовите предложения на всички участници за всички позиции и тяхното обявяване. На заседанието не присъстват законните представители на участниците или техни упълномощени представители, нито представители на средствата за масово осведомяване. Обстоятелствата са удостоверени в присъствен списък – неразделна част от протокол № 3 и процедурната преписка.

Работата на комисията е удостоверена в протокол № 3/28.04.2020 г. – от стр. 1 до стр. 5.

Ценовите предложения на всички участници са представени, съгласно ЗОП и условията на поръчката.

Критерият за възлагане е съгласно чл. 70, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от ЗОП – „икономически най-изгодна оферта”, определена по критерия „най-ниска цена”.

За позиция № 3, участниците предлагат, следните ценови предложения:

- **Участник № 4: ЗАД „ОЗК-Застраховане” АД** – обща цена за изпълнение е в размер на **9 563,50 лева** (девет хиляди петстотин шестдесет и три лева и петдесет стотинки), без ДДС;

- **Участник № 5: „Дженерали Застраховане” АД** – обща цена за изпълнение е в размер на **7 192,00 лева** (седем хиляди сто деветдесет и два лева и нула стотинки), без ДДС.

За позиция № 3 не са налице обективните предпоставки за прилагане разпоредбите на чл. 72, ал. 1 от ЗОП – наличие на „необичайно благоприятна оферта”, която е със следното съдържание:

„Когато предложение в офертата на участник, свързано с цена или разходи, което подлежи на оценяване, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, възложителят изисква подробна писмена обосновка за начина на неговото образуване ...”.

Тази проверка се прави, относно предложение свързано с „...цена или разходи, което подлежи на оценяване...”.

Извършването на такава проверка е обусловена от следните обстоятелства:

- броят на участниците за позицията – равен или повече от трима (3) участника;
- предложението на участниците (предлагана цена) е свързано с цена и разход при изпълнение и подлежи на оценяване, във връзка с критерия за възлагане.

Следователно, участниците за позиция № 3 не са в хипотезата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП. Предвид горното, със свое протоколно решение № 2 – за позиция № 3 от протокол № 3 (стр. 6), комисията прави, по възходящ ред, класиране на ценовите предложения за **позиция № 3**, както следва:

„На първо място класира:

Участник № 2 „Застрахователно дружество ОЗОК Инс” АД с предлагана обща цена за изпълнение на услугата в размер на **9 563,50 лева** (девет хиляди петстотин шестдесет и три лева и петдесет стотинки), без ДДС.

На второ място класира:

Участник № 5: „Дженерали Застраховане” АД с предлагана обща цена за изпълнение на услугата в размер на **7 192,00 лева** (седем хиляди сто деветдесет и два лева и нула стотинки), без ДДС.”.

Предвид горепосоченото, с оглед на критерият за възлагане, е видно, че е допусната техническа грешка при изписването на класирането. В резултат на допуснатата грешка, комисията провежда свое закрито заседание – шесто по ред, с единствена задача да поправи допуснатата техническа грешка – работата ѝ е удостоверена в протокол № 4/07.05.2020 г.

В резултата на горепосоченото, съгласно протокол № 4/07.05.2020 г. (стр. 2), комисията прави следното класиране за позиция № 3:

На първо място класира:

Участник № 5: „Дженерали Застраховане” АД с предлагана обща цена за изпълнение на услугата в размер на 7 192,00 лева (седем хиляди сто деветдесет и два лева и нула стотинки), без ДДС.”.

На второ място класира:

Участник № 2: „Застрахователно дружество ОЗОК Инс” АД с предлагана обща цена за изпълнение на услугата в размер на 9 563,50 лева (девет хиляди петстотин шестдесет и три лева и петдесет стотинки), без ДДС.”.

Предвид горепосоченото в изпълнение разпоредбите на чл. 60, ал. 1, т. 3 от ППЗОП, комисията единодушно прави следното предложение на възложителя:

Предлага на директора на ЮИДП ДП, в качеството му на възложител, **да определи, със свое решение, за изпълнител на поръчката за позиция № 3 и да сключи договор за изпълнение за същата, съгласно техническото и ценовото предложение на участника и при условия, съгласно изискванията на обществената поръчка, както следва:**

„Групова застраховка „Трудова злополука” за служителите на ЦУ на ЮИДП и териториалните му поделения съгласно Наредба за задължително застраховане на работниците и служителите за риска „Трудова злополука“ и чл. 192, ал. 1 от Закона за горите” за общо 1 550 /хиляда петстотин и петдесет/ бр. служители на ЦУ и ТП на ЮИДП”.”, с класирания на първо за място, за позицията, участник, а именно:

ЗАД „Дженерали застраховане” АД е непрозрачна, запечатана, с ненарушена цялост. Извърши се служебна проверка в информационния масив на Търговския регистър към АВ за актуалното състояние на дружеството, като разпечатката е неразделна част от процедурната преписка. Дружеството е с ЕИК: 030269049, със седалище и адрес на управление: област София (столица), община Столична, гр. София 1504, район р-н Оборище, бул. „Княз Александър Дондуков” № 68, представлявано от (чл. 37 от ЗОП) Данчов, (чл. 37 от ЗОП) Джамбазка, (чл. 37 от ЗОП) Копач и (чл. 37 от ЗОП) Димитров, при основни параметри, съгласно техническото и ценово предложения на участника, както следва:

- предлагана цена за изпълнение на услугата в размер **на 7 192,00 лева (седем хиляди сто деветдесет и два лева и нула стотинки), без ДДС.”;**

- изпълнителят се обвързва с всички заявени от него факти и обстоятелства в техническото му и ценово предложения, относно изпълнението на договора.

Няма член на комисията изразил особено мнение.

Настоящият доклад съдържа 7 (седем) страници, състави се и се подписа в един оригинален екземпляр.

Неразделна част от този доклад са протоколите от работата на комисията, съгласно чл. 106, ал. 1 от ППЗОП, които са относими за **позиция № 3**, а именно: протокол № 1/06.03.2020 година, протокол № 2/27.03.2020 година, протокол №3/28.04.2020 г. и протокол № 4/07.05.2020 г.

Настоящият доклад се представя на възложителя, ведно с протоколите от работата на комисията, и подлежи на утвърждаване в срок до 10 дни от получаването му или възложителят го връща на комисията с писмени указания. При последната хипотеза, комисията представя на възложителя нов доклад с резултатите от преразгледаните ѝ действия.

В срок до 10 дни от утвърждаване на доклада, възложителят издава решение за определяне на изпълнител или за прекратяване на процедурата.

Настоящият протокол се състави на основание чл. 103, ал. 3, предложение първо от ЗОП, като същият се публикува в профила на купувача към електронната преписка на процедурата на основание чл. 24, ал. 1, т. 5 от ППЗОП. При публикуването му се спазват разпоредбите на чл. 37 от ЗОП, във връзка с чл. 59 от ЗЗЛД, към електронната преписка на профила на купувача на адрес:

<http://www.uidp-sliven.com/procedures/3880>.

Комисия:

1. инж. Михаил Михайлов: ... П (чл. 37 от ЗОП)

2. Галина Попова: ... П (чл. 37 от ЗОП)

3. Светлана Драгиева: ... П (чл. 37 от ЗОП)

4. Динко Илчев: ... П (чл. 37 от ЗОП)

5. Петранка Петрова: ... П (чл. 37 от ЗОП)