



## ЮГОИЗТОЧНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП - ГР.СЛИВЕН

гр. Сливен, ул. „Орешак” № 15 А, тел. 044/ 62 29 21, факс 044/ 62 20 77

изх. № ПО-05-295/(20)1/13.07.2020 г.

До  
Всички заинтересувани лица

### **РАЗЯСНЕНИЕ № 1 (препис)**

на основание чл. 33, ал. 1 от ЗОП

Настоящото разяснение е във връзка с обществена поръчка с обект – услуга, и с предмет на изпълнение:

**„Почистване на площи, за залесяване, от нежелана растителност. Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на териториално поделение „ДГС Тунджа”- община Тунджа- 473 дка, териториално поделение „ДГС Стара Загора”- община Стара Загора- 445 дка и община Гълъбово-88 дка, териториално поделение „ДГС Хасково”- община Минерални бани – 102 дка, по четири (4) обособени позиции, както следва:**

#### **Позиция № 1:**

Почистване на площи за залесяване от нежелана растителност. Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на **териториално поделение „ДГС Тунджа” – община Тунджа, в землището на село Златари – 473 дка.**

#### **Позиция № 2:**

Почистване на площи за залесяване от нежелана растителност. Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на **териториално поделение „ДГС Стара Загора” – община Стара Загора, в землищата на село Сладък кладенец и село Люляк – 445 дка.**

#### **Позиция № 3:**

Почистване на площи за залесяване от нежелана растителност. Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на **териториално поделение „ДГС Стара Загора” – община Гълъбово, в землището на село Мусачево – 88 дка.**

#### **Позиция № 4:**

Почистване на площи за залесяване от нежелана растителност. Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на **териториално поделение „ДГС Хасково” – община Минерални бани, в землището на село Ангел войвода – 102 дка.”.**

На 08.07.2020 година по електронната поща на ЦУ на ЮИДП ДП, гр. Сливен, с вх. № ПО-05-295/08.07.2020 г., е постъпило писмено запитване със следния текст:

До  
Директора на  
ЮИДП гр.Сливен

**ЗАПИТВАНЕ**

от

.....  
Управител на „.....”..... Ид. № .....

Уважаеми Г-н Директор,

Относно ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ОБЕКТ – УСЛУГА, И С ПРЕДМЕТ:

„Почистване на площи, за залесяване, от нежелана растителност.

Извършване на почвоподготовка, чрез механизирани или ръчни дейности и

Залесяване с горски култури в териториалния обхват на Югоизточно държавно предприятие Сливен, на територията на териториално поделение „ДГС Тунджа”- община Тунджа- 473 дка, териториално поделение „ДГС Стара Загора”- община Стара Загора- 445 дка и община Гълъбово-88 дка, териториално поделение „ДГС Хасково”- община Минерални бани – 102

По отношение на Позиция №2 изискванията са – кандидатът трябва да разполага с минимален брой правоспособни служители и други работници за извършване на дейностите в горски територии, съгласно чл. 230, ал. 3 от ЗГ, както следва:

- моторист/секач – не по-малко от 10 бр.;

- общи работници залесители – не по-малко от 50 бр.

Имаме притеснения, че няма как да се намерят определения за изпълнение на дейностите работници на трудов договор. Има ли възможност същите да са на граждански договор. Желая повече разяснения в това отношение.

Надявам се, че запитването ми ще бъде разгледано, за което предварително Ви благодаря

08.07.2020 г.

гр.....

С уважение:

/...../ подпис и печат ,,

**ОТГОВОР НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:**

**1. Фактическа обстановка:**

Запитването се отнася само за позиция № 2 и представлява искане за разяснение по условията на процедурата по смисъла на ЗОП.

Разяснението е по текстове от документацията за поръчката, в частта на условията за провеждането ѝ, раздел III, т. 5, т. 2.1, относно позиция № 2, във връзка с изискването за минимален брой правоспособни служители и работници и вида на договорното им отношение с изпълнителя (кандидата, участника).

Искането е отправено в срок, по начин и при условия, съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗОП, с оглед на крайния срок за получаване на заявления за участие: 20.07.2020 г.

Искането е допустимо.

## **2. Разяснения на възложителя.**

### **2.1. Общо за исканото разяснение:**

Независимо, че изпълнението на дейностите, не само за позиция № 2, а за цялата поръчка по всички позиции е с предмет, чието възлагане и изпълнение се уреждат в специални законови и подзаконови нормативни актове, действащи в Република България, възлагането на изпълнението за настоящата поръчка е по реда на ЗОП.

Със ЗОП законодателят е определил общи и еднакви, за всички субекти, условия и начин при които следва да се поставят от възложителя общите изисквания към кандидатите при спазване на принципите на чл. 2 от същия закон. Разпоредбите на ЗОП са в правна връзка с други нормативни актове, какъвто е Кодексът на труда (КТ). От друга страна, с оглед на спецификата на предмета на поръчката, следва изискванията да са съобразени и да се поставят от възложителя при спазване на специалната законова и подзаконова нормативна уредба (Закона за горите, наредбата по чл. 95, ал. 1 от ЗГ и др.).

Възложителят е задължен да постави **общите** условия по начин и ред, съгласно ЗОП, независимо какъв вид дейност ще възлага.

Предвид горепосоченото, за настоящото разяснение, правя следните основни уточнения:

#### **На първо място:**

ЗОП, съответно възложителят, предоставя възможност на всяко лице, което иска да участва в процедурата, самостоятелно да прецени и да избере под каква правно-организирана форма да се обособи като правен субект, който да носи качествата на кандидат/участник и същият да участва в процеса по избор на изпълнител. Тази свобода в преценката се обуславя от конкретните изисквания на възложителя, относно критериите за подбор, отнасящи се до годност (чл. 60 от ЗОП), икономическо и финансово състояние (чл. 61 от ЗОП) и технически и професионални способности (чл. 63 от ЗОП) за всеки кандидат/участник, съответно изпълнител.

Тези изисквания са от рода на **общите изисквания** (условия) на ЗОП.

#### **На второ място:**

ЗОП, съответно възложителят, е определил по какъв начин да се доказват способностите за всеки кандидат, съгласно предварително поставените изисквания на критериите за подбор. Тези способности, в зависимост от вида им, се отнасят както за юридическите лица, така и за физическите лица. Относно правоотношенията (договорните отношения) на физическите лица спрямо юридическото лице (кандидата), законодателят прави разлика между такива, които са включени в структурите на кандидата и такива, които не са включени в състава на неговите структури т. е. последните не са трудово-правни отношения по смисъла на КТ.

#### **На трето място:**

ЗОП, съответно възложителят, не ограничава кандидатът в собствената му преценка по какъв начин да обезпечи бъдещото изпълнение, относно човешкият ресурс (персонал), със съответната образователна и професионална компетентност. С оглед на предходното, ЗОП императивно въвежда фигурите на подизпълнителя и ресурса на трети лица (независимо от това до коя категория от критериите за подбор се отнася), които кандидатът ще използва за изпълнение на частта на поръчката. Възложителят, от своя страна, следва задължителните законови изисквания при спазване на принципите на чл.2 от ЗОП и предоставя тази възможност, като описва в условията за поръчката реда и начина по които се заявяват тези намерения от кандидата.

### **2.2. Разяснение за конкретното питане.**

Възложителят не ограничава кандидатите какви правни връзки (договорни отношения) да установят с физически лица, за да се ползва пълноценно от техните трудови възможности.

Но, следва изрично да се посочи, че т. нар. *граждански договори* не са трудово-правни отношения по смисъла на КТ. Физическите лица – страни по граждански договори, чиито трудови функции ще се използват от кандидата, не са включени в

неговите структури и се явяват като трети лица за същия кандидат. По-точно, по смисъла на ЗОП, тези физически лица са трети лица, чийто ресурс кандидатът ще използва при изпълнение на поръчката, съответно за частта на последната за която са посочени, че ще изпълнят, съответно изискванията за съответствие на критериите за подбор за тези лица се отнасят само, относно изискванията относими за частта от изпълнението, освен, разбира се, общоизискуемите за допустимост.

Следва да се подчертае, че такова разбиране представя и ВАС, чрез свои решения по същите по вид казуси.

Предвид горепосоченото, тези физически лица следва да се въведат в процеса по избор на изпълнител, съответно изпълнение на поръчката по законово определения начин и ред, включително и с представяне на ЕЕДОП за всяко лице или ползване на хипотезата на чл. 41, ал. 1 от ППЗОП, когато е приложимо и доказуемо.

Възложителят е поставил минимални изисквания за брой служители/работници, с които кандидатът трябва да разполага, както и видът на правната връзка (договорът) между тях и юридическото лице. Уреден е начинът за доказване на собствени професионални способности на кандидата, относно лицата които са включени в неговите структури, съответно за наличие на работници и служители, които да са в постоянно трудово-правоотношение и такива които са на временни трудови договори. За последните е възведено изискването, че могат да бъдат използвани според етапа на изпълнение на възложената работа, съобразно технологичния процес. Последното изискване е в изпълнение на законовото изискване, че възложителят поставя условия, които да отговарят на обема и характера на предмета на поръчката и да бъдат обективно необходими за обезпечаване на общото изпълнение.

На етап провеждане на процедурата, всички съответствия с критериите за подбор кандидатът заявява в декларативен вид, посредством ЕЕДОП. В същата електронна форма се заявяват, както наличните данни и обстоятелства, така и възможността да се изпълнят и останалите изисквания при реалното изпълнение на съответния етап от технологичния процес на поръчката, като за всички данни и обстоятелства, които са декларирани или декларирани, но не изпълнени към определения етап от поръчката се носят съответните законови и договорни отговорности.

При сключване на договор за изпълнение, избраният за изпълнител представя справка от НАП за сключените договори към датата на подписване на договора, съгласно изискванията на поръчката. В справката, освен че се посочват задължително постоянните трудови договори, в качеството им на трайно съществуващи факти (данни), също така се отразят и временните трудови договори, когато такива съществуват към датата на издаване на справката, съответно сключване на договора за изпълнение.

**3.** Възложителят публикува настоящото разяснение при условията на чл. 33, ал.4 и чл. 37 от ЗОП.

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ: ..... П ..... (чл. 37 от ЗОП)**

инж. Пейчо Върбанов – Директор на ЮИДП ДП

ГПИ/ПДАОЧР