

ЮГОИЗТОЧНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ -СЛИВЕН
ТП „ДЪРЖАВНО ГОРСКО СТОПАНСТВО- КАРНОБАТ”

ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ
ОТ ДЕЙНОСТТА НА
ТП „ДЪРЖАВНО ГОРСКО СТОПАНСТВО КАРНОБАТ”

Основния доклад е изготвен през 2018 година, съгл. Национален стандарт за устойчиво управление на гори в България и Практическо ръководство за определяне, стопанисване и мониторинг на гори с висока консервационна стойност в България актуализирана версия, октомври 2016 г. изготвено с активното съдействие на ProForest в рамките на сътрудничеството между WWF и ИКЕА в областта на горите

Екип в състав: **инж.Светлин Водев**
инж.Стоян Райков
инж.Христо Илиев
инж. Шюкрю Моллаюсеин
т.л. Данчо Фералиев
т.л. Йордан Йорданов
т.л. Красимир Куриев
т.л. Жения Стаматова
т.л. Мехмед Сирак
т.л. Цветана Данева

Карнобат, м.май. 2018 г

СЪДЪРЖАНИЕ:

ТАБЛИЦИ В ТЕКСТА

Използвани съкращения и мерни единици в текста

Речник на някои понятия, които се използват в доклада

I. ВЪВЕДЕНИЕ

II. IА. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОУЧВАНЕТО

Iб. МЕТОДИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

II. РЕЗУЛТАТИ

II.1. ОБЩИ СОЦИАЛНО – ИКОНОМИЧЕСКИ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА РЕГИОНА

II. 2. ТЕРИТОРИЯ И ВИДОВЕ СОБСТВЕНОСТ В ДГС “КАРНОБАТ”

II.3. ОБХВАТ НА ДЕЙНОСТИТЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

II.3.1. ЛЕСОКУЛТУРНИ ДЕЙНОСТИ

II.3.2. ДЪРВОДОБИВ

II.3.3. ЛОВНОСТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

II.3.4. КОНТРОЛ И ОХРАНА НА ДЕЙНОСТИТЕ В ГОРИТЕ

II.3.5. ОПАЗВАНЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ

II.3.6. ПОЛЗВАНЕ НА НЕДЪРВЕСНИ ГОРСКИ ПРОДУКТИ И ЕКОСИСТЕМНИ УСЛУГИ

II.3.7. МЕСТНИ СВЕТСКИ И РЕЛИГИОЗНИ ПРАЗНИЦИ И РИТУАЛИ

II.3.8. ТУРИЗЪМ

II.4. ПОЛИТИКА НА НАЕМАНЕ, ОБУЧЕНИЕ И ЗАЩИТА НА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПЕРСОНАЛА

II.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОТ ОБЩ ХАРАКТЕР:

III. ПРИНОС НА ДГС КЪМ МЕСТНОТО СОЦИАЛНО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

IV. КОМУНИКАЦИЯ МЕЖДУ ДГС И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ. ДОСТЪП ДО ИНФОРМАЦИЯ.

V. КОНТАКТИ С МЕСТНИТЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ

V.1. ИЗГРАЖДАНЕ НА МЕСТНИ ОБЩЕСТВЕНИ СЪВЕТИ

V.2. ИНФОРМИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ ПО ВЪПРОСИТЕ НА СЕРТИФИКАЦИЯТА В ДГС

V.3. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБУЧИТЕЛНИ КУРСОВЕ И СЕМИНАРИ

V.4. РАБОТА С МЕСТНИТЕ ХОРА И СОЦИАЛНО СЛАБИТЕ В РЕГИОНА

V.5. МЕХАНИЗМИ ЗА РАЗРЕШАВАНЕ НА ЕВЕНТУАЛНО ВЪЗНИКНАЛИ СПОРОВЕ

VI. ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА ТП „ДГС “Карнобат””:

VII. СПИСЪК НА ПРОВЕДЕНИТЕ СРЕЩИ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ДГС “КАРНОБАТ”” И МЕСТНИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ ПРЕЗ 2017 Г ПО ВРЕМЕ НА СЕРТИФИКАЦИЯТА НА СТОПАНСТВОТО

Неразделна част от настоящият доклад е списъка със заинтересовани страни - 2017 г
НАСТОЯЩИЯТ ДОКЛАД СЕ АКТУАЛИЗИРА НА ВСЕКИ ПЕТ ГОДИНИ

Таблицы в текста

Таблица N 1:	Брой на населението в региона на ДГС “Карнобат” по настоящ адрес към 2011-2013 г.....	10
Таблица N 2:	Основни показатели на общини Карнобат и Сунгурларе	11
Таблица N 3:	Територия и дялове на ДГС “Карнобат” по вид на собствеността	13
Таблица N 4:	Територия и дялове на ДГС “Карнобат” по вид на залесяване	13
Таблица N 5:	Дейности на ДГС “Карнобат” и заинтересовани страни, с които си взаимодейства при изпълнението им	14
Таблица N 6:	Територии, предоставени за стопанисване от ловно стопанските сдружения	17
Таблица N 7:	Разпределение на разрешената за паша площ и допустимия брой добитък по земища на територията на ДГС “Карнобат” за 2014 г.	

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ И МЕРНИ ЕДИНИЦИ В ТЕКСТА

АД	Акционерно дружество
ДГС	Държавно горско стопанство
ГСУ	Горско стопански участък
ОУ	Охранителен участък
ЮИДП	Югоизточно държавно предприятие
ТП	Териториално поделение
СЛРБ	Съюз на ловците и риболовците в България
ЕС	Европейски съюз
ЗГ	Закон за горите
ЗТ	Защитена територия
ИЦ	Информационен център
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
ИАГ	Изпълнителна агенция по горите
РДГ	Регионална дирекция по горите
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
ДЛС	Държавно ловно стопанство
ДПП	Дирекция на Природен парк
ЛТУ	Лесотехнически университет
ОПР	Общински план за развитие
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
Д „БТ”	Бюро по труда
ЛРС	Ловно рибарско сдружение
НОИ	Национален осигурителен институт
ОСВ	Оценка на социалното въздействие
ЛУП	Лесоустройствен проект
ПАБ	Пожарна и аварийна безопасност
ПРООН	Програма за развитие на ООН
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
НГП	Недървесни горски продукти
ООД	Дружество с ограничена отговорност
СД	Събирателно дружество
ТИЦ	Туристически информационен център
FSC	Forest Stewardship Council (Съвет за управление на горите)
дка	декар (1 дка = 1000 м ²)
ха	хектар (1 ха = 10 дка)
кг	килограм
т.	тон (1 т. = 1000 кг)
м³	кубически метър
€	евро (€ 1 = 1,95883 лв.)

Речник на някои понятия, които се използват в доклада

Оценка на социалното въздействие	Процес на анализ, мониторинг и управление на желаните и нежелани социални последици, както позитивни така и негативни, резултат на планирани интервенции (политики, програми, планове, проекти) и всякакви процеси на социална промяна в резултат на тези интервенции. Основната му цел е да доведе до по-устойчива и хармонична биофизична и човешка околна среда.
Заинтересовани страни	Човек или организация, които проявяват интерес към дейността на ТП „ДГС Карнобат” или неговият териториален обхват. Интересът им може да бъде повлиян положително или отрицателно.
Засегната страна	Всяко лице или група, които са повлияни или биха били повлияни от дейността на ДГС – физически или юридически лица упражняващи дейност на територията на ДГС, собственици на имоти в тази територия, държавна и общинска администрация неправителствени организации и др.
Анализ на вторична информация	Метод за събиране на информация, при който се прави преглед на вече налични източници. Такива могат да бъдат доклади, анализи и др.
Дълбочинно интервю	Метод за събиране на информация, при който даден проблем се изследва обстойно, в дълбочина. Търси се мнение, отношение, оценки. Провежда се с един човек, т. нар. респондент.
Групова дискусия	Метод за събиране на информация, при който се разговаря с няколко респондента едновременно (6-10 души). Търси се мнение, отношение, оценки. Дава повече информация от интервюто, тъй като могат да бъдат изразени различни гледни точки по даден проблем.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

ТП „Държавно горско стопанство- Карнобат” е сертифицирано през м.декември 2017 г. по *Принципи и критерии на Съвета за стопанисване на горите (FSC)*. В процеса на сертифициране бе изготвен доклад на Горите с висока консервационна стойност (ГВКС) на територията на стопанството и са въведени редица процедури и практики допълващи изискванията на националното законодателство с цел екологосъобразно, социално ориентирано и икономически издържано управление на горите.

С въвеждането на Националния стандарт през 2007 г всички доклади и аспекти на стопанисване и управление на горите на територията на стопанството са актуализирани и адаптирани към окончателно въведените **девет (за Р.България) принципа за сертификация по системата на FSC**

- 1. Прилагане на законодателството** - спазва се националното законодателство, както и международните договори, конвенции и споразумения, които страната е подписала.
- 2. Права на работниците и условия на труд** – поддържа се и/ или се подобрява социалното и икономическото благосъстояние на работниците.
- 4. Обществени отношения** – осигуряване на принос за поддържането и насърчаването на социалното и икономическо благополучие на местните общности.
- 5. Ползи от гората** - горскостопанските дейности осигуряват ефективното използване на целия спектър от продукти и услуги от горите, с което се поддържа и подобрява дългосрочната икономическа стабилност и широк кръг от екологични и социални ползи.
- 6. Екологични стойности и въздействия** – осигурено е поддържане, опазване и/или възстановяване на екосистемните услуги и екологичните стойности и не се допускат отрицателните екологични въздействия.
- 7. Управленско планиране** – налице са и се прилагат Планиращи документи, служещи за насочване работата на персонала, информиране на засегнатите и заинтересованите страни и обосноваване на управленските решения.
- 8. Мониторинг и оценка** - извършва се мониторинг на напредъка за постигане на целите на управление, въздействията от горскостопанските дейности и състоянието на гората.
- 8. Високи консервационни стойности** – поддържат се и/или се подобряват високите консервационни стойности в горите.
- 10. Осъществяване на горскостопанските дейности** – дейностите в обхвата на сертификация, са планирани и изпълнени в съгласие с икономическите, екологичните и социални политики на Организацията и в съответствие с Принципите и Критериите на FSC.

Основните аспекти в сертификационните политики на FSC видно са икономически, екологичен и социален.

Именно социалният аспект е предмет на ОСВ. Това е свързано със значимостта на горите за цялото общество .

Ia. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОУЧВАНЕТО

Целта на Оценката за Социалното Въздействие на дейностите на ДГС “Карнобат” е да идентифицира и обобщи въздействията, които дейностите в горското стопанство пряко или непряко върху местните общности, екологичния баланс и социално-икономическото развитие на региона чрез решаване на следните задачи:

- идентифициране на всички дейности в техния пълен обем и интензивност, както и тяхното позитивно и/или негативно въздействие върху заинтересованите страни в региона,
- идентифициране на основните групи заинтересовани лица в района на ДГС,
- провеждане на дълбочинни интервюта, срещи и групови дискусии със засегнатите заинтересовани страни за идентифициране на въздействията, измерване на обема им и изучаване на гледната точка на заинтересованите страни
- да се анализират и дефинират начините за намаляване на негативните въздействия,
- предлагане на механизъм за контакт със засегнатите групи с оглед мониторинг на ефективността на мерките за намаляване на негативните въздействия.

Iб. МЕТОДИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

Те се базират на:

- Преглед и вторичен анализ на предоставената документация;
- Контакти и консултации с ръководството на ДГС „Карнобат“;
- Посещение на място, дълбочинни интервюта и групови дискусии с представители на местните заинтересовани страни

Основните сфери на интерес на Оценката за социално въздействие са дефинирани съгласно „Принципи и Критерии за Управление на Горите” на FSC. (Виж Прил. N 1). Това наложи при провеждане на ОСВ да се използват основно качествени методи за събиране на информация:

- Консултативни срещи;
- Дълбочинни интервюта;
- Групови дискусии;
- Наблюдение.

Основните целеви групи са дефинирани съобразно целите и задачите на ОСВ, като определянето им включва два етапа – а) предварителен етап на базата на експертна оценка и

- Ръководството и работещите в ТП „ДГС-Карнобат“;
- Представители на общинските администрации на общините, на чиято територия е разположено ТП „ДГС-Карнобат“;
- Представители на местния бизнес, свързан с използването на горите;

-
- Представители на местното население;
 - Представители на местни организации и асоциации.

Проучването е проведено с първоначалния ангажимент на ТП „ДГС-Карнобат” към принципите на Временния стандарт на FSC, актуализиран е чрез повторни анализи и публично обсъждане през м.май 2018 г и включва:

- Преглед и вторичен анализ на предоставената документация.
 - Горскостопански план на ТП „ДГС-Карнобат” ,
 - Доклад за „Горите с висока консервационна стойност на територията на ТП „ДГС-Карнобат” - актуализиран
 - Анализ на свързаността с Общинските планове за развитие на общините Сунгурларе и Карнобат (проект) г.,
 - Националният стандарт на FSC включващ международните принципи и критерии за стопанисване на горите
- Контакт с ръководството на ТП „ДГС-Карнобат”. Среци , дискусии, обсъждания, анализи, интервюта и обучения
- Посещение на ТП „ДГС-Карнобат” и региона. Посещението на обектите и региона се провежда периодично (документирано или не) с местните заинтересовани страни, с оглед текущо идентифициране на обема и възможните въздействия на основните дейности на тези институции, както и дефиниране в детайли на възможните засегнати заинтересовани страни. Подборът на участниците в изследването е направен на базата на степен на взаимодействие и зависимост от дейността на ТП „ДГС-Карнобат”, интереси и възможно позитивно и/или негативно въздействие, понякога на произволен принцип.
- Доклад за Оценката на социалното въздействие:

Събраната информация бе обобщена и анализирана с оглед установяване на всички дейности в техния пълен обем и интензивност и степента на тяхното въздействие. На тази основа са формулирани и предложени мерки за предотвратяване на негативните ефекти от дейността на ДГС и е предложен механизъм за въвличане на местните общности в планирането и изпълнението на горско стопанските дейности..

II. РЕЗУЛТАТИ

II.1. ОБЩИ СОЦИАЛНО – ИКОНОМИЧЕСКИ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА РЕГИОНА

ТП „ДГС-Карнобат” е разположено в землищата на 58 населени места в 2 общини – Карнобат и Сунгурларе с обща площ от 1631 кв.км

Общият брой на населението в региона към 2011 г. е 38036 жители. Естественя прираст на населението за двете общини съответно е -7,3 % и -10,2%. Населението от двете общини е със смесена етническа принадлежност, като в Община Карнобат около 75 % се определят като българи, а в община Сунгурларе -49 % .

Таблица N 1: Брой на населението в региона на ДГС “Карнобат” по настоящ адрес към 2011г.

Населено място	Брой жители	Населено място	Брой жители
Община Карнобат		Община Сунгурларе	
гр. Карнобат	18621	гр. Сунгурларе	3226
с. Аспарухово	171	сБероново	94
с Венец	251	сБосилково	83
с.Глумче	94	сВедрово	107
сДеветак	171	сВезенково	429
сДеветинци	53	сВелислав	144
с.Детелина	229	сВълчин	389
с Добриново	135	сГорово	31
сДраганци	140	сГрозден	732
сДрагово	242	сДъбовица	47
сЕкзарх Антимово	936	сЕсен	77
сЖелезник	92	сЗавет	133
сЖитосвят	149	сКамчия	78
сЗимен	139	сКлимаш	326
сИскра	399	сКостен	363
сКликач	767	сЛозарево	880
сКозаре	49	сЛозица	12
сКрумово	370	сМанолич	1211
Градище			
сКрушово	124	сПодвис	519
сМъдрино	92	сПрилеп	634
сНевестино	380	сПчелин	54
сОгнен	208	сСадово	177
сРаcliца	94	сСкала	16
сСан Стефано	116	сСлавянци	731
сСигмен	191	сСъединение	1029
сСмолник	294	сТерзийско	113

сСоколово	213	сЧерница	343
сСърнево	126	сЧубра	581
сХаджиите	263		
сЦерковски	182		
сЧерково	186		
Общо	25477	Общо:	12559

Община Карнобат се намира в югоизточната част на Република България и е включена в административно-териториалните граници на Бургаска област. На север граничи с община Сунгурларе, на изток с общините Айтос и Камено, на юг с община Средец и на запад с община Стралджа. По своето географско разположение общината заема значимо място в транспортно-комуникационната система на страната. През територията ѝ преминават важни транспортни коридори в посоките изток и запад, както и връзки към северната и южната част на България.

Общата територия на община Карнобат е 835,5 кв.км. Релефът в по-голямата си част е равнинен, прорязан от долините на реките Мочурица и Русокастренска. В северната част се издигат две вериги от сравнително ниски /500-600м/ и разляти хълмове, които представляват последни разклонения на Карнобатско-Айтоската планина. На юг теренът преминава в равнина, с изолирани хълмове и теренни гънки и прелива в Карнобатската котловина. Южно от гр. Карнобат се издигат Хисарските възвишения /500 м./. Средната надморска височина на територията на общината е 217 м.

Община Сунгурларе е третата по големина в рамките на област Бургас. Общинският център Сунгурларе е разположен в много плодородната едноименна Сунгурларска долина, която се простира от с. Мокрен до с. Лозарево, на 80 км западно-северозападно от Бургас, на 25 км западно от Карнобат и на 11 км източно от с. Аврамово, на 189 м надм. в. Тук се събират пътища от Карнобат, Върбица, Котел и Аврамов (Мокрен). Община Сунгурларе е разположена на площ 795 кв. км. На север граничи с област Шумен, на изток - с община Руен, на юг - с община Карнобат, а на запад - с област Сливен и област Ямбол.

Почвите са предимно канелени горски, което благоприятства отглеждането на лозя, зеленчуци, тютюн и почти всички видове зърнени култури.

Общината разполага с добри в количествено и качествено отношение водоизточници . През нея протичат река Мочурица и река Луда Камчия, на която е построен язовир Камчия. Той снабдява с питейна вода по - голямата част от Бургаска и Варненска област. На територията на общината има 46 микроязовира.

Горските масиви заемат площ 393 000 дка , около 210 000дка от тях са собственост на община Сунгурларе . Иглолистните гори - 99 300 дка , са представени от бор и ела , а при широколистните - 84 000 дка , преобладаващи видове са дъб , бук и клен . Горските пасища са близо 20 000 дка .

Таблица N 2: Основни показатели на общини Карнобат и Сунгурларе

Показател	Карнобат	Сунгурларе
Населени места – брой	30	28
Територия – кв. км.	835,5	795,0
Площ на обработваемата земя - дка	533000	277600

Площ на горските територии -дка	10150,40	40831,7
Очаквана продължителност на живота – год.	73-75	73-75
Население с образование над средното – %	11,6	8,2
Икономически активно население – %	62	59
Дял на заетите в селското стопанство – %	15	34
Дял на заетите в горската и дървопрераб. индустрия– %	8	15
Дял на заетите в промишлеността %	64	39
Дял на заетите в търговията и услугите и обществ. сектор – %	13	12
Коефициент на безработица – %	7	10
Лесистост по ГСП	12,2	48,0

II. 2. ТЕРИТОРИЯ И ВИДОВЕ СОБСТВЕНОСТ В ДГС “КАРНОБАТ”

ТП Държавно горско стопанство Карнобат носи името на гр. Карнобат, където е седалището му. Територията на стопанството се намира в област Бургас. Обхваща изцяло Община Карнобат, със съответните 31 общини в нея, част от Община Сунгурларе с 14 землища, както следва: с. Босилково, с. Ведрово, с. Вълчин, с. Горово, с. Завет, с. Каменско, с. Камчия, с. Климаш, с. Костен, с. Лозарево, с. Повис, с. Прилеп, с. Съединение, с. Черница и територията на бившето ТП ДГС Сунгурларе, което обхваща землищата на следните населени места на територията на Община Сунгурларе: гр. Сунгурларе, с. Балабанчево, с. Берово, с. Везенково, с. Велислав, с. Грозден, с. Дъбовица, с. Есен, с. Каменско, с. Лозица, с. Манолитч, с. Пчелин, с. Садово, с. Скала, с. Славянци, с. Терзийско, с. Чубра.

На територията на ДГС се намират няколко обособени ЗТ, чието управление е предадено на МОСВ, респективно РИОСВ – гр. Бургас. Намиращите се в територията множество паметници на културата, исторически и религиозни места са отразени в подготвения ГСП заедно с необходимите мерки за тяхното съхранение и опазване.

На територията на ТП ДГС Карнобат има защитени зони по Натура 2000, както следва:

- „Река Долна Луда Камчия”
- „Ришки проход”
- „Екокоридор Камчия-Емине”
- „Река Мочурица”
- „Котленска планина”
- „Луда Камчия”
- „Река Горна Луда Камчия”

Годишният дърводобивен капацитет на ДГС по досега действащия ЛУП е стояща маса около 51000 м³, като през периода 2014-2017 години са добити 147599 мз, като за 2017 са добити 40404 мз.

ДГС Карнобат се намира в Източна Стара Планина. Голяма част от горите са разположени по склоновете на Котленско-Върбишкия дял на Старопланинската верига, Терзийски хълм и Карнобатско-Айтоската планинал Най-важната водна артерия е река

Луда Камчиял Тя извира от Сливенския Балкан, тече от запад на изток и образува надлъжна долина между Средния и Южния дял на Източна Стара планина. Характерни за нея са внезапните прииждания при изобилни валежи и рязкото спадане на водното ниво през лятото. По важни притоци на р. Луда Камчия са: Медвенска река, Попова река, Река Азмака, Аса дере, Немой дере, Моравска река, река Потомица, Драганската река, Черковската река. На река Луда Камчия е построен язовир "Камчия".

Разпределението на територията по вид на собствеността, както и основните видове гори са представени на Табл. N 3 и 4.

Таблица N 3: Територия и дялове на ДГС Карнобат по вид на собствеността

Вид собственост	Територия (ха)	Дял (%)
Държавен горски фонд	19778,6	39
Общински горски фонд	28501,3	56
Частни гори на юр.и физ.лица	1995,9	3,9
Горски територии на други собственици	556,3	0,8
Горски територии по чл.19 от ЗСПЗЗ	149,9	0,3
ОБЩО:	50982,0	100,0

Таблица N 4: Територия и дялове на ДГС Карнобат по вид на земите

Вид	Територия (ха)	Дял (%)
Широколистни гори	14587,0	73,75
Иглолистни гори	3913,60	19,78
Поляни, просеки, пътища, нелесопригодни площи	1278,0	6,47
ОБЩО:	19778,60	100,0

ТП ДГС Карнобат има утвърден Горскостопански план от 2013 година.

Със заповед на МЗХ РД 49-230/17.06.2015 година, към територията на ТП ДГС Карнобат е присъединена територията на ТП ДГС Сунгурларе, което има утвърден самостоятелен Горскостопански план от 2014 година.

С решение №1/03.01.2014г на Карнобатския районен съд се предават на държавата собствеността и владението на поземлени имоти, находящи се в землищата на с.Садово и с. Дъбовица, община Сунгурларе, землища, намиращи се в обхвата на бившето ТП ДГС Сунгурларе. Площите, преминаващи към ТП ДГС Карнобат са част от утвърден ГСтПл. на Община Сунгурларе -2015година и преминават заедно с планираните мероприятия на общинските гори. Изменението на ГСП на ТП ДГС Карнобат за влятото бивше ТП ДГС Сунгурларе е утвърдено със Заповед №1110/20.10.2016г.

Възстановяването на собствеността на горите на територията на ДГС е приключило. Все още съществуват възможности за предявяване на съдебни искове за възстановяване на горите, но ДГС не е страна в тези спорове, които се решават в ОС"З". Поради тази причина в ДГС нямат информация за актуални заведени искове.

В случай на съдебно решение и подаване на заявление за възстановяване на горите в ДГС, съгласно ЗГ в съответната територия се прекратяват всички дейности до

приключване на процедурата по предаване на собствеността. ЗГ и Закона за собствеността, подзаконовите актове както и процедурите предвидени в принципите на стандарта и разработените във връзка с това процедури и установени от години практики в ДГС-Карнобат регламентират начините за компенсирани на собственици на гори при настъпили увреждания и/или загуби в резултат от дейностите на ДГС.

II.3. ОБХВАТ НА ДЕЙНОСТИТЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ТП Държавно горско стопанство Карнобат е поделение на ЮИДП ДП Сливен.

Общото мнение и оценка е, че ТП ДГС Карнобат изпълнява дейностите си и има завишен и строг контрол върху всички дейности. Цялостното отношение на всички групи, с които са проведени срещи, към дейността на ТП ДГС е позитивно. Дейностите на ДГС са регламентирани с изработения през 2013, 2014 и 2016 г. Горскостопански план.

Таблица N 5: Дейности на ТП ДГС Карнобат и заинтересовани страни, с които си взаимодействат при изпълнението им

Дейност	Взаимодействие
Цялостна и финансова дейност	ЮИДП
Лесокултурни мероприятия	Местни хора
Дърводобив	
<ul style="list-style-type: none"> • Търгове за добив и продажба на дървесина и поддръжка на горски пътища 	Частни (вкл. местни) дърводобивни и дървопреработвателни фирми Строителни фирми и такива изпълняващи пътноремонтни дейности
<ul style="list-style-type: none"> • Дърва за огрев на местното население 	Общини Местно население
<ul style="list-style-type: none"> • Дърва за огрев за социално слаби граждани 	Общ.Сл „Социално подпомагане” Местно население
Ловно стопанска дейност	СЛРБ Ловно стоп. сдружения и ловни дружинки Неправителствени организации
Контрол и охрана на дейностите в горите	Изпълнителна агенция по горите Регионална дирекция по горите РИОСВ Басейнова дирекция”Черноморски район”- Варна
Опазване на горите	Лесозащитна станция Общини Частни собственици Гасачески групи Полиция Рег.служба „Пожарна и аварийна безопасност” Частни лесовъди
Странични ползвания	

• НГП	Събирачи Изкупватели
• Паша на животни	Местно население и животновъди
• Пчеларство	Местни пчелари и пчеларски дружества
Местни светски и религиозни празници и ритуали	Общини Религиозни общности Църкви, джамии
Туризм	Туристически дружества , неправителствени организации и предприемачи в областта на туризма

Основните дейности, провеждани в ТП ДГС Карнобат, представени в Табл. N 5 включват:

II.3.1. ЛЕСОКУЛТУРНИ ДЕЙНОСТИ

Провежданите лесокултурни мероприятия са изцяло финансирани със собствени средства

- Залесяване;
- Отглеждане на младите насаждения
- подпомагане на естественото възобновяване

От 2013 г. насам ТП ДГС Карнобат извършва лесокултурните мероприятия чрез отдаване на дейността на частни фирми, работещи с местни хора. Това от една страна ще повиши социалния ефект от дейността на ТП ДГС в региона. От друга страна ще позволи да се подбират хора, вече работили и доказали своята ефективност, както и по-добре да се планират провеждането на дейностите.

Естественото възобновяване на насажденията в района на ТП ДГС Карнобат е сравнително добро и поради това ще се разчита преди всичко на него при провеждането на възобновителните сечи. Когато то е затруднено ще се прилагат мероприятия за подпомагане на естественото възобновяване без залесяване по утвърдените в практиката методи, а когато е невъзможно възобновяването по естествен път ще се прибягва до изкуствено залесяване.

В Към ДГС са изградени два разсадника, финансирани със собствени средства. Разсадникът засега разполага само с едроразмерни фиданки, без семенища. Няма наети работници.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

Предвид на ограничените площи за залесяване, ограничени са и свързаните лесокултурни дейности – попълване, отглеждане и др.

При анализа на тези сфера на дейност на ТП ДГС не се констатира негативни въздействия, но следва да се има предвид, че залесяването винаги е било приемано като благородна мисия от обществото и като основно задължение за всяко горско стопанство.

Тази дейност много често е била съпътствана с множество проблеми – ниска квалификация и мотивация, високи транспортни разходи (тъй като задължително следва да се съобразим с изискванията и възможностите на службите по заетостта), чести отсъствия по болест, липса на мотивация откъдето и ниско качество на работата и ниско прихващане на новосъздадените култури и др.

При всички случаи, ТП ДГС Карнобат трябва да предприеме целенасочени мерки за разясняване на ползите от естественото възобновяване и да даде гласност на макар и ограничените залесителни кампании.

II.3.2. ДЪРВОДОБИВ

Дейностите по дърводобива в ТП ДГС Карнобат се състоят основно от търгове за добив и реализация на дървесина.

Търговете за добив и реализация на дървесина се провеждат съгласно изискванията на ГСП и ЗГ при **осигуряване на равноправен достъп до дейностите и спазване на принципите за свободна конкуренция.**

Новият закон за горите в своите чл.чл 115 и 116 предвижда, че за 30% от добитата дървесина следва да се провеждат отделни търгове, в които участват фирми, регистрирани на територията на съответните общини, в които е разположено ДГС. Тази мярка цели стимулиране и подпомагане на местните фирми, като по този начин повишава постигания социален ефект от дейността на ДГС в общността. Добивът се извършва от фирми /чрез възлагане/ и от собствени работници. Основно правило при сключване на договори за добив е **осигуряването на безопасни условия на труд за работниците** не само на ДГС, а и на съответните контрагенти.

Във финансово отношение стремежа на стопанството е **своевременното разплащане** с фирмите.

Аналогични са отношенията с фирмите, осъществяващи ремонт на горски транспортни пътища и противопожарни ивици.

По-голямата част от местното население в Общините Карнобат и Сунгурларе използва дърва за огрев за отопление и/или готвене, които се осигуряват основно от ОГФ.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

1. Достъп до ДГТ: Съгласно разпоредбите на Закона за горите достъпът до горските територии е свободен, на собствен риск, при спазване указанията на горската администрация и собственика, в случая - ТП ДГС Карнобат. С разрешителен режим е достъпът във връзка с провеждането на горскостопански и ловностопански дейности, както и достъпът до горските разсадници.

От проведените интервюта със заинтересованите страни, не бяха идентифицирани случаи на ограничаване на достъпа до гората извън предвидените по закон случаи от страна на ДГС. Но практически като основен проблем за фирмите се явява липсата или лошото състояние на съществуващата горскопътна мрежа. ТП ДГС организира отделни процедури по Закона за обществените поръчки за поддръжка на съществуващата мрежа, но като цяло средствата са недостатъчни. Така на практика често се случва подизпълнителите по дърводобива сами да ремонтират даден път с оглед осигуряване на достъп до обектите за дърводобив без това да е включено в договорите им.

2. Липсата на целенасочена дългосрочна политика в сферата на дърводобива за подпомагане и развитие представлява допълнителен утежняващ фактор за ниските разценки за добив, определени на държавно ниво. Това силно ограничава възможностите за инвестиции в нова техника, технологии и квалификация на работната ръка. Работи се с морално остаряла техника и неграмотен контингент, което предопределя ниската

производителност на труда и ниското качество на изпълнение на дейностите, като последното често води до конфликти със служителите на ТП ДГС.

Фирмите изразяват недоволство и по отношение на често променящата се нормативна уредба и то в техен ущърб. Така например се оценяват въведените нови изисквания за наличие на GPS система в транспортните средства, позволяваща тяхното следене в реално време, като мярка за ограничаване на незаконния дърводобив. Недоволството е свързано преди всичко с необходимостта от допълнителни инвестиции и увеличаване на произтичащата административна тежест.

Съществува и определено негативно отношение към едрите ползватели на технологична дървесина. (тук за нелоялната конкуренция) Очакването тук е: при продажба на дървесина да се дават преференции на местни фирми, търговци на краен продукт, а не суровина, в което отново се съдържа социален елемент.

Местните фирми не са сдружени, поради битоващото мнение, че това по никакъв начин не би облекчило условията на работата им.

3. Зачитане на другите форми на собственост и подкрепа за недържавните горовладелци:

Общата площ на недържавните гори на територията на общините **Сунгурларе и Карнобат** възлиза на близо **31203,42 ха /61 %** от горските територии/. Възстановяването на горите на територията на ДГС като цяло може да се счита за приключило и към момента няма неприключили спорове за собственост между ДГС и други лица

Подкрепата на ДГС за недържавните собственици на гори е главно в посока издаването на различни документи (срещу административна такса за услуги) като таксационни описания, препис извлечения и др. ДГС спомага и за придвижването на преписки до свързани както със състоянието на горите, така и свързани с инвестиционни намерения.

Конфликтна точка би могло да бъде нарушаване режима на преминаване и ситуиране на временни складове в чужда собственост в ДГТ или обратно на частни собственици в ДГТ, използване на общински пътища, транспортен достъп до частни или общински имоти и обратно. ДГС ориентира този вид отношения при ползването към писмено регламентиране при гарантиране необходимите компенсации за потенциално засегнатите страни.

II.3.3. ЛОВНОСТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

На територията на общините Карнобат и Сунгурларе са регистрирани 6 ловно стопански сдружения в гр. Карнобат и гр. Сунгурларе и 2 ДУ с общо 2226 бр. организирани ловци, организирани в 48бр. ловни дружини. Ловно стопанската дейност се осъществява по утвърден ловностопански план и тарифи за такси на ИАГ. След таксиране на дивеча и изготвен разплащателен протокол, отстрела се отдава на регистрираните ловно стопански сдружения. В Табл. N 6 са представени териториите, отдадени за стопанисване от ловно стопанските сдружения.

Таблица N 6: Територии, предоставени за стопанисване от ловно стопанските сдружения

№ по ред	Ловно стопански район	Общо площ
1	ДУ Кайряка	1277,9
2	ДУ Яйлата	2634,0
3	ДУ Рупча	2491,9
4	ДУ Саръгьол	1701,9
5	ДУ Калето	1781,5
6	ЛСК Стръмница	3131,9
7	ЛСК Гериша	1232,8
8	ЛСК Тасладжата	2862,4
9	БИСД Тасладжата	668,7
1	ЛД Аспарухово	2335,1
2	ЛД Венец	3054,6
3	ЛД Глумче	2825,2
4	ЛД Деветак	5179,8
5	ЛД Деветинци	1621,0
6	ЛД Драганци	1348,2
7	ЛД Екзарх Антимово	4862,0
8	ЛД Житосвят	3039,7
9	ЛД Искра	3484,6
10	ЛД Карнобат 108	1459,1
11	ЛД Карнобат 109	2929,1
12	ЛД Карнобат 111	3427,3
13	ЛД Карнобат 112	2691,1
14	ЛД Крумово Градище	4970,0
15	ЛД Крушево	3943,4
16	ЛД Мъдрино	1165,6
17	ЛД Невестино	2406,6
18	ЛД Сан Стефано	4753,2
19	ЛД Сигмен	7765,5
20	ЛД Смолник	2043,9
21	ЛД Соколово	3647,6
22	ЛД Сърнево	2172,32
23	ЛД Хаджиите	3808,9

№ по ред	Ловностапански район	Общо площ
24	ЛД Черково	2912,6
25	ЛД Вълчин	1597,0
26	ЛД Климаш	3828,9
27	ЛД Подвис	4735,2
28	ЛД Прилеп	2463,9
29	ЛД Рупча	2269,2
30	ЛД Съединение	5401,3
31	ЛД Ведрово	1468,4
32	ЛД Лозарево	2314,5
33	ЛД Черница	2721,7
34	ЛД Огнен	2806,3
35	ЛД Садово	2425,9
36	ЛД Везенково	3574,5
37	ЛД Велислав	2757,7
38	ЛД Манолич	3809,9
39	ЛД Есен	2519,0
40	ЛД Берово	1599,8
41	ЛД Дъбовица	1841,2
42	ЛД Скала	2548,2
43	ЛД Грозден	1973,8
44	ЛД Терзийско	2827,6
45	ЛД Сунгурларе 127	2403,3
46	ЛД Сунгурларе 137	2235,1
47	ЛД Славянци	2074,8
48	ЛД Чубра	1383,1
	Общо ДГС Карнобат:, в т.ч.:	159243,4
1	Общо ДУ	17776,7
2	Общо ЛС Сокол 2	77886,4
3	Общо ЛС Хан Крум	47641,5
4	Общо ЛС Сокол 2001	5036,2
5	Общо ЛС Български ловец	10902,6

Местното население и организираните ловци оценяват високо ролята на ДГС за запазването и увеличението на дивечовите запаси.

Към ТП ДГС Карнобат е създадена Консултативна Ловна Комисия, в която влизат представители на ДГС, общината, полицията, СЛРД и РИОСВ. В нея ежегодно се внасят и

разглеждат всички въпроси, свързани със съвместната дейност по осъществяване на ловно стопанската дейност в ДГС и региона, включително разглеждане на изготвения Ловно устройствен проект.

Изградена е добра практика на ежегодно участие на представители на ДГС в събранията на сдружението и ЛД преди и след края на ловния сезон. Това играе и определено превантивна роля по отношение случаите на браконьерство. Израз на ползотворно сътрудничество е и устойчивата тенденция на полагане на все повече и по-качествени грижи за дивеча от страна на ловните дружинки.

Като цяло няма оплаквания от дейността и ръководството на ТП ДГС. Водещ проблем по отношение взаимодействието между ДГС и СЛРД е необходимостта от увеличаване територията на преотстъпените ловни участъци до достигане на норма от 70 ха за ловец. Не съществуват спорни райони. Ловните райони се определят със заповед на МЗХГ по предложение на Изпълнителния директор на ИАГ.

ТП ДГС Карнобат извършва и дейност, свързана със запазване и развитие на дивечовите запаси в региона. Засява се около дивечови ниви, изградени са необходимите биотехнически съоръжения. Извършва се допълнително подхранване на дивеча от ловците в сдружението, което стопанисва ловните райони, под контрола на ДГС. Налице са възможности за развитие на ОЛТ.

В ТП „ДГС-Карнобат са обособени 6 едродивечови ловностопански района, отдадени на концесия за стопанисване на дивеча. Отношенията с тях са изградени на взаимно сътрудничество, съобразяване на горкостопанските дейности с биологията на основните видове едър дивеч, времето, мястото и начините на лов в ловните райони.

Риболов, основно любителски, се осъществява по поречието на р. Камчия. ДГС осъществява контрол върху тази дейност по отношение на правоспособност на лицата, срокове и места за риболов.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

В този вид взаимоотношения важно е осигуряването на достъп на ловците до съответните ловностопански райони. (безпроблемно до момента), опазването на горските територии от пожари и др. бедствия по време на осъществяване на ловните излети и спазване разпоредбите на ЗЛОД

II.3.4. КОНТРОЛ И ОХРАНА НА ДЕЙНОСТИТЕ В ГОРИТЕ

Дейността на ДГС по отношение на контрола и охраната на дейностите в горите включват:

- Контрол и охрана на управлението и дейностите в горите;
- Контрол върху опазване на средата и населението от бедствия;

Делът на общинските и частни гори в територията на ТП ДГС Карнобат е 61%. Дейностите в тези гори се осъществяват от съответния собственик, съвместно с лицензиран частен лесовъд, под контрола на ДГС на територията на Община Карнобат, който издава разрешителни за всички дейности, извършвани в тях съгласно ЗГ. Представители на ДГС участват в общинските комисии за борба със епизоонозите.

Контрол по законосъобразното извършване на дейности в горите се осъществява както пряко от ИАГ така и от РДГ- като поделение на ИАГ. Те са ориентирани основно

към дисциплината на ползване , правото на достъп до горски територии и превантивната дейност срещу нарушения.

При необходимост от промяна във вида на дейностите в горите спрямо лесоустройственото предвиждане (напр. в резултат на природно бедствие) промяната се съгласува с РИОСВ – гр. Бургас и РДГ Бургас, с оглед осъществяване на контрол по изпълнение разпоредбите на ЗГ, ЗООС, ЗБР, ЗЗТ, заповедта на МЗХ за опазване на защитните територии все още непредвидени в съответните нормативни документи.

Състоянието и проводимостта на речните легла, контрола върху водните тела и водните течения, превенцията на наводненията, както и режима на стопанисване и ползване на тази част от яз.”Камчия”, намираща се на територията на стопанството, количеството и качеството на водите; опазването на санитарно-охранителните зони се контролира от Басейнова дирекция”Черноморски район”-Варна.

II.3.5. ОПАЗВАНЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ

Опазването на горите от болести и вредители е основен предмет на дейност на Лесозащитна станция – Варна. ЛЗС осъществява редовен периодичен контрол на състоянието на насажденията в санитарно отношение, осъществява ежегодни проверки на здравословното състояние на фиданките в горския разсадник, извършва проверки и одобрява план-извлечения за извеждане на санитарни сечи.

Дейността по охраната на горите от пожари се осъществява съвместно с общинските администрации. Местното население е много активно по отношение на опазването на горите от пожари. Във всички кметства са изградени противопожарни звена и гасачески групи на доброволен принцип. Съгласно условията на сключените договори за изпълнение на дейности в горите фирмите, работещи на територията на стопанството пряко с работници и техника участват в гасенето на възникнали пожари.

Важно тук е участието на РСПАБ за успешното овладяване на огнищата на пожарите.

В резултат на взетите мерки и съзнанието на местните хора и фирми на територията на стопанството е налице устойчива тенденция на нисък брой горски пожари на територията на ДГС, а възникналите малки пожари са най-често резултат на силно засушаване и др. климатични феномени.

Налице е План за опазване на горите от пожари, съгласуван от специална комисия назначена от Областната служба Пожарна безопасност и защита на населението. Осъществява се денонощно наблюдение на горските територии и има сформирана група за бързо реагиране.

Не липсват случаи на незаконна сеч и браконьерство и др. незаконни дейности в региона на ТП ДГС Карнобат, но се полагат изключителни усилия за свеждането им до минимум. Това обаче представлява сериозен проблем, предвид площта на стопанството и заетостта на служителите по охраната в стопанската и др. дейности. За 2017 г. са издадени общо 34бр. акта за незаконна сеч и незаконен извоз на дървесина. За опазване на ДГТ от незаконни дейности и посегателства стопанството извършва съвместни действия с органите на местната полиция.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

1. От браконьерство:

По общо мнение, проблемът с браконьерството на територията е по-сериозен около селата и особено тези с ромско население, но общо взето случаите са ограничени. По отношение на това очакванията към служителите по охрана на горите са за по-стриктен контрол върху незаконните дейности в т.ч. сеч.

Като цяло по оценка на РДГ, стопанствата в района имат известен проблем с компетенцията на персонала от гледна точка съставянето на административните актове. Често те са написани некачествено и е причина да не бъдат уважени от съответните инстанции. В този смисъл продължава практиката с обучения, свързани с познаването и прилагането на нормативната уредба, както и за развитието на специфични умения по съставяне на актове.

2. По превенция на пожарите:

Като по-съществени проблеми могат да бъдат определени липсата на достатъчна и в добро състояние горско-пътна мрежа и липсата на адекватни технически средства за борба с пожарите в силно пресечените горски терени, което често затруднява борбата с пожарите и своевременното им локализиране.

II.3.6. ПОЛЗВАНЕ НА НЕДЪРВЕСНИ ГОРСКИ ПРОДУКТИ И ЕКОСИСТЕМНИ УСЛУГИ

Дейността на ТП ДГС Карнобат, свързана със страничните ползвания на горите включва:

- Издаване на разрешителни за събирането на НГП (гъби, горски плодове, билки);
- Регламентиране на места за паша на животни (свине, овце, крави, кози)
- Учредяване право на ползване за устройване на постоянни пчелини

В общините, в чиито територи попада ТП ДГС Карнобат събирането и изкупуването на НГП не представлява устойчив поминък за местното население. През 2017 г. са издадени разрешителни за ползване на НДПП на стойност 382,50 лв. вкл. паша на дом.животни.,от който природен ресурс местното население е сравнително по-зависимо. Издадени са 2бр разрешителни за събиране на билки и гъби и 1бр. разрешителни за паша. С оглед местните особености и при определени условия е разрешена и пашата на кози, която по принцип е забранена, поради уврежданията, които животните нанасят на горите. Ежегодно горското стопанство актуализира заповед за площите, забранени за паша предвид наличието на възобновителни участъци. Тези заповеди са публично достъпни и се представят в общините, респективно кметовете на населените места за контрол при пашуването на животни в ДГТ. На Табл. N 7 са представени данните за забранената за паша площ по ГСУ.

Табл. № 7 Разпределение на общата и забранената за паша площ в ТП ДГС Карнобат по горскостопански участъци

Площ	Мярка	I ГСУ	II ГСУ	IV ГСУ	Общо
------	-------	-------	--------	--------	------

Обща площ	ха	6425,1	4983,1	5492,6	16900,8
Забранена за паша	ха	4337,7	2501,0	3359,9	10198,6

През последните години държавната политика е насочена към стимулиране на пчеларството като стопанска дейност. В тази връзка ДГС напълно съдейства на местните пчелари при безвъзмездното осигуряване на площи от ДГТ и учредяването на право за ползване с цел устройване на постоянни пчелини и осъществяване на пчеларски дейности при спазване разпоредбите на ЗГ и Закона за пчеларството.

В раздела „Лечебни растения е предвидено ползване на редица билки като жълт кантарион, риган, мащерка, и др. ДГС е приложило към ГСП списък с лечебните растения по ЗБР, които могат да бъдат добивани на територията на стопанството, като са указани и билките за добив на квотен принцип.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

Тук отново важен момент във взаимоотношенията е осигуряването на достъп до тези блага. При проведените интервюта не бяха констатирани и проблеми с ограничаване на достъпа за събиране на недървесни горски продукти за лично ползване, което съгласно ЗГ е свободно.

II.3.7. МЕСТНИ СВЕТСКИ И РЕЛИГИОЗНИ ПРАЗНИЦИ И РИТУАЛИ

В горите на ТП ДГС Карнобат са разположени множество обекти с религиозно (параكليси, джамии), археологическо и историческо значение. Всяко село има годишен празник, свързан с религиозните му традиции и съответно място за поклонение. През последните 10 години се забелязва и устойчива тенденция към отлив на населението поради ограничените възможности за работа и образование, особено за Община Сунгурларе.

В тази област **взаимоотношенията се изразяват** в осигуряване на свободен достъп до местата, представляващи религиозна, археологическа или историческа ценност. Обозначаване и опазване на тези територии чрез ограничаване на горскостопански дейности и осигуряване на буферни зони. Осигуряване на контрол за опазване на тези местности и места по време и след провеждане на празненства и ритуали.

II.3.8. ТУРИЗЪМ

Като екосистемна услуга туризма в региона не е особено развита дейност. През територията на стопанството преминава част от туристическия маршрут Ком-Емине и Балкан офроуд рали. В района има редица природни забележителности (скални образувания), които са предмет на интерес за туристите.

Ангажиментите на горското стопанство и организаторите на туристически прояви в района са свързани със съобразяване на горскостопанските дейности с туристическите маршрути и обекти, поддържане на туристическите маршрути и осигуряване на безопасност за туристите.

Сфери на взаимодействие и проблематика:

При проведените интервюта с представители на туристическия бранш не бяха идентифицирани силно негативни социални въздействия от дейността на ДГС. При все това, следва да се избягват случаи за сеч в близост до чешми и туристически пътеки, както и за случаи на отсичане на дървета с туристическа маркировка.

Необходимо е ДГС да предприеме по-активни мерки за популяризиране на докладите за ГВКС и да потърси информация от туристическите дружества за допълнителни предложения за обекти - територии, които да бъдат включени като такива с висока консервационна стойност.

II.4. ПОЛИТИКА НА НАЕМАНЕ, ОБУЧЕНИЕ И ЗАЩИТА НА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПЕРСОНАЛА

Работещи в ТП ДГС Карнобат

Персоналът на ТП ДГС Карнобат по щат е общо 50 души, от които 31 души са заети пряко в охранната и контролна дейност.

Едно от необходимите условия за постъпване на работа е наличието на специализирано образование – средно специално, което се придобива в Професионалните гимназии по горско стопанство и ВЛТУ. Горските стражари преминават допълнителен курс за правоспособност за носене на оръжие Служба „КОС” в гр. Бургас.

Окомплектоването на структурата на ДГС с квалифицирани кадри не е проблем към момента.

След постъпване на работа на работещите се предоставя Длъжностна характеристика и преминават допълнително обучение по отношение изпълнението на конкретните им задължения и осигуряване на правилно провеждане на дейностите по ГСП.

Освен началния, се извършва и периодичен инструктаж по безопасност на труда. Съгласно „Инструкция за работното и униформеното облекло” на ЮИДП на работещите се предоставя служебно облекло/теренно и представително/ и индивидуални защитни средства, включително оръжие, жилетки, палки за осъществяване на дейността им. Води се строга отчетна документация за всички случаи на трудови злополуки и смърт, с регламентирани компенсации за всеки от тях.

Една от проблемните области е нередовното провеждане на инструктаж по безопасност на труда на персонала на наетите за провеждане на различни дейности в гората фирми. Провеждат се обучения по отношение начина на провеждане на дейностите свързано със сертификацията на стопанството и националното законодателство по опазване на средата и човека на служителите в ДГС, но това не важи за персонала на фирмите, с които ДГС сключва договори. За целта ДГС е включило в условията за участие в търговете като задължителни изисквания работниците да са квалифицирани и добре информирани по отношение на трудовата безопасност по въпросите за опазване на защитени видове, важни за обществото места и важни елементи на средата. Горските надзиратели съгласно заповед на директора на ДГС при своите посещения на обектите ще следят за изпълнението на тези изисквания.

В ДГС от 2014г. има синдикална организация, като се спазват всички завоевания и предвидените на браншово ниво облекчения и ползи за работниците. Липсва собствен

медицински пункт, но работещите в ДГС са здравно осигурени и е реално възможно да ползват всички здравни заведения в страната в случай на нужда и във всеки момент. Има сключен договор с фирма по трудова медицина с оглед осигуряване на необходимите условия за здраве и безопасност на труд.

Горски работници наети от фирмите изпълнители

Основен проблем пред фирмите, ангажирани в горскостопанските дейности и най-вече дърводобива е липсата на работна ръка. Често това води до неизпълнение на сключените договори и санкции за фирмите и по всеобщо мнение в съвсем близко бъдеще може да се стигне до компрометиране изпълнението на планираните горскостопански дейности. Очакванията на фирмите за разрешаване проблема е насочен преди всичко към вземането на необходимите мерки на държавно ниво и по-малко към самото ДГС. Причините за липсата на работна ръка могат да се търсят в различни направления, но при всички случаи сегашната ситуация е резултат от комбинираното им действие и могат да се сведат до няколко по-основни : 1. работата като цяло е тежка 2. в сферата заплащането е сравнително ниско; 3. външни причини като липсата на горски пътища, остарялото оборудване, лоши метеорологични условия често водят до ниска производителност респ. заплащане; 4. отдалеченост и трудност на обектите; 5. застаряващо население в района и демографска криза

Липсата на работна ръка създава и особени взаимоотношения между самите фирми. Често те са принудени да постъпват нелоялно една спрямо друга което води до мигрирането на едни и същи работници от една фирма в друга, често без да са изпълнили задълженията си към предходната фирма.

Друг съществен проблем е квалификацията на работната ръка. Работи се с почти неграмотен контингент, което според собствениците на фирмите води и до неграмотно ползване на гората. Настоящата система за отдаване на обектите от страна на ДГС не дава дългосрочна сигурност за фирмите изпълнители и те не са склонни да инвестират в своето развитие и най-малко в подобряване на квалификацията на работниците.

Голяма част от наетите работят без договори респ. изплащане на социалните осигуровки, трябва сами да осигуряват оръдията на труда като бензиномоторни триони, гориво за тях, животинска сила за извоз и др.

Съществува проблем и при осигуряването на безопасни условия на труд за работниците от дърводобивните фирми. ДГС полага изключителни усилия в тази посока, като залага изисквания за безопасни условия на труд като задължителни още в проекто-договорите за възлагане на услугите „сеч и извоз до временен склад” . Работниците се инструктират по ЗБУТ още преди започване на работа в обектите. За да се избегнат пропуски в това отношение инструктажа се провежда от служителите на ДГС в присъствието на отговорниците на обекта. Провежда се периодичен контрол за редовно носене на предпазно облекло и лични предпазни средства. Ежедневния контрол обаче остава отговорност на фирмите и съзнанието на самите работници за важността на проблема.

II.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОТ ОБЩ ХАРАКТЕР:

1. Поддържане на разнообразието на екосистемите и опазване на биологичното разнообразие в тях

Територията на **ТП ДГС Карнобат** е богата на биологично разнообразие, доказателство за което са обявените 7 защитени природни обекти по Закона за защитените територии и 10 защитени зони (8 зони за опазване на местообитанията и 2 зони за опазване на местообитанията на птиците) по ЗБР. Данни за защитените територии и биологичното разнообразие в стопанството могат да бъдат открити в Доклада за горите с висока консервационна стойност на територията на стопанството.

При проведените интервюта със заинтересованите страни не бяха изтъкнати значими негативни социални ефекти в следствие дейността на ДГС върху биологичното разнообразие.

2. Опазване на водите

Водоохранните функции на горите са добре известни сред обществото и ясно се осъзнава, че от адекватното управление/ ползване на горите в голяма степен зависи количеството и качеството както на водите за битови нужди така и на тези за напояване

Притесненията на местното население са свързани преди всичко със сечите във вододайни зони и в близост до каптажи. Препоръчително е кметовете да бъдат уведомявани и консултирани специално, когато е предвидена сеч в или в близост до вододайна зона. При все изтъкнатите притеснения, на този етап не могат да бъдат идентифицирани негативни социални въздействия от дейността на ДГС в тази насока.

От Басейнова дирекция „Черноморски район“ бе изтъкнато, че сътрудничеството с ДГС по въпросите свързани с управлението на водите е на добро ниво. В **ТП ДГС Карнобат** е заведен и се води регистър на вододайните зони. Този регистър се попълва редовно.

III. ПРИНОС НА ДГС КЪМ МЕСТНОТО СОЦИАЛНО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Участието в местни инициативи и осигуряването на подкрепа за местната общност под различни форми е важен инструмент за поддържане на комуникацията и повишаване на доверието между ДГС и местната общност. Продължава практиката за предоставяне дърва за огрев, коледни елхи, фиданки за залесяване, спонсорство за различни събития. Всяка година служителите на ДГС участват в инициативата „Да почистим България“ с почистването на обществено значими места в горските територии.

IV. КОМУНИКАЦИЯ МЕЖДУ ДГС И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ. ДОСТЪП ДО ИНФОРМАЦИЯ.

По всеобщо мнение комуникацията между заинтересованите страни и ДГС е на добро ниво. Особено положителни в своите оценки в това отношение са представителите на институциите и местните кметове. В РДГ, като контролна институция, не са

постъпвали оплаквания от местните хора заради отношението на служителите на стопанството.

Необходима е по-голяма активност на служителите на ДГС за информационна и пропагандна дейност по опасност и превенция на пожари, опазване на дивеча и биоразнообразието, поведение в горите и др. остават недобре застъпени в стратегията на ДГС. Липсва цялостна информационна и медийна политика в тази насока.

Не са констатирани и съществени проблеми с достъпа до информация. Горскостопанският план, като основен документ за стопанството е публичен и няма случаи на отказ от страна на ДГС по постъпили искания по Закона за обществен достъп до информация. В своите отговори, служителите се стремят чисто научната информация да се представя в по-достъпен език. Що се касае до техническата част от плана, предоставянето ѝ става чрез заплащане на административна такса, която не се счита за пречка.

V. КОНТАКТИ С МЕСТНИТЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ

Анализът от резултатите от ОСВ показва, че ДГС има своето трайно място още от основаването си в ежедневието на местните хора, станали са „видими” и лесно разпознаваеми, успели са в голяма степен да изградят доверие, базирано на общите интереси, проблеми и намирането на решенията им. Това е добра основа, която може да гарантира успешната реализация на дългосрочните цели и задачи, подобряване и повишаване на социалния ефект от дейността на ДГС и своевременно предотвратяване на възможните проблемни области в бъдеще, свързани с предстоящата сертификация на горите в ТП ДГС Карнобат”.

За постигане на тези цели е необходимо качествено да се обогатят отношенията свързани с работата на заинтересованите страни и особено местните хора в общността, което може да се реализира в няколко главни направления.

V.1. ИЗГРАЖДАНЕ НА МЕСТНИ ОБЩЕСТВЕНИ СЪВЕТИ

От голяма полза за популяризиране на дейността на ДГС би било изграждане на местни Обществени съвети към ДГС. **Те ще се ръководят от директора на съответното ДГС** и в тях следва да се включат представители на всички заинтересовани страни:

- Ръководството на съответното РДГ, ДГС, ЮИДП
- Общински администрации;
- Държавни институции в региона – РИОСВ, БТ към МТСП, др.;
- Местни частни дърводобивни и дървопреработвателни фирми;
- Местни сдружения и асоциации;
- Собственици на частни гори;
- СЛРД и ЛД
- Други идентифицирани заинтересовани страни.

От добрия тон и постоянен контакт на различните заинтересовани групи зависи възможността за обратна връзка, която е особено важна за доброто управление на ДГС. Създаването на тази или аналогични обществени структури от една страна ще повиши прозрачността в управлението на ДГС. От друга страна ще позволи на заинтересованите страни да вземат съответното участие в управлението на горите в региона, както и да поемат своята дял от отговорност за опазване и развитие на горския ресурс.

Съветът ще обсъжда наболели или нововъзникнали проблеми в отношенията с ДГС и по въпросите на управлението и стопанисването на горите.

Обществените съвети ще провеждат срещите си периодично (напр. веднъж на всеки 1 – 2 месеца), с възможност за провеждане на извънредни срещи в случай на екстремни ситуации. В тези обществени съвети ще се обсъждат въпроси, имащи отношение към интересите, желанията и очакванията на всички представени групи заинтересовани страни. Те ще имат водеща роля и по отношение организиране, подкрепа и провеждане на посочените по-долу конкретни действия и мероприятия, свързани с процеса на сертификация на горите и насочени към местните заинтересовани страни. Важна задача на обществения съвет е да се направи анализ на заинтересованите страни и да се въведе трайна практика за включването на всяка от тези страни в процеса на управление, стопанисване и опазване на гората.

Основен проблем пред създаването и функционирането на тези обществени съвети би представлявало състоянието на нормативната уредба, свързана с управлението на горите, която в момента не регламентира създаването на подобни съвети. По различните области на стопанството има създадени регионални съвети, които регламентирани извършват своята дейност, но няма съвет обхващащ в цялост съдържателните характеристики на проблемите, свързани с опазването и управлението на горите.

V.2. Информирание на заинтересовани страни по въпросите на сертификацията в ДГС

ДГС се грижи да информира населението или поне тази част от него, която има пряко отношение към работата му, както и контрагентите си и другите заинтересовани страни за насоките на предстоящото сертифициране. Това обаче не внася достатъчно информация за същността на процеса.

ДГС двукратно стартира информационна кампания в региона. Основна цел на кампанията е бъде разясняване на процеса на сертификация в пълния ѝ спектър – цели и задачи, процедури, продължителност и др. Информацията беше представена коректно и в достъпен вид.

ТП ДГС Карнобат е създадо условия за да могат заинтересовани страни да го посещават и да получават експертна информация за сертифицирането на горите и всички свързани с това вълнуващи ги въпроси под формата на консултации и др.

В ДГС има специално определен служител занимаващ се с въпросите на сертификацията, тъй като от друга страна ще повиши популярността на ДГС и ефективността на работата по сертифицирането.

V.3. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБУЧИТЕЛНИ КУРСОВЕ И СЕМИНАРИ

С оглед изискванията на сертификацията на горите една от първостепенните задачи, стоящи пред ръководството на ДГС е организирането и провеждане на обучения, насочени към изграждане и повишаване на капацитета на общинските администрации

Не по-маловажна задача е провеждането на обучения по процеса и изискванията на горската сертификация, методите на отглеждане и екологично щадящ дърводобив, условията на безопасност на труда и др. на служителите на ДГС и особено на работещите в частните дърводобивни фирми, както и на др. лица работещи и пребиваващи в горите.

Успоредно с това обучение се вземат мерки за повишаване на контрола върху дейността и особено безопасността на труда за работещите в дърводобива, както в ДГС, така и в частните фирми. Въпреки, че към момента частните фирми са отговорни за условията на безопасност на труда, ние сме предвидили мерки за това, фирмите да съблюдават разпоредбите на ЗЗБУТ и този процес да се контролира от служителите на ДГС.

Въпреки незначителните обеми на събираните НГПП този процес се наблюдава и ползвателите се информират за щадящи практики на събирането на гъби, билки, горски плодове и др.

V.4. РАБОТА С МЕСТНИТЕ ХОРА И СОЦИАЛНО СЛАБИТЕ В РЕГИОНА

Приобщаването на местните хора към изпълнението на дългосрочните цели на сертификацията, отглеждането и управлението на горите е дълъг процес. Осигуряването на подкрепа за местни инициативи, даването на отговор на въпросите, вълнуващи хората, задоволяването на определени техни нужди и потребности е от изключителна важност за „навлизане” в живота на местните общности.

За да се запазят отношенията и да се развият те в желаната от нас посока е необходимо предприемането на стъпки в поне няколко насоки:

- Връзки с общинските администрации. Необходимостта от отопление прави местните хора зависими от политиката на ДГС. Това още по-силно се отнася до социално слабите. ДГС ежегодно, ако не ежесезонно представя информация за услугите, които се предлагат на местното население (извадки от Горскостопанския план; маркиране на дървета за сеч; продажба на дървесина; издаване на разрешителни; туристически услуги и др.)
- Разясняване на правилата за ползване
- Привличане на частните собственици на гори в процеса на управление на гората. ДГС съдейства на частните горовладелци търсеци информация или подкрепа за дейности по опазване на горите. В случай на предвидено ползване писмено се регламентират правата на страните (напр. чрез подписване на споразумения), като се гарантират необходимите компенсации в случай на нанесени щети
- Използване на високото екологично съзнание на местните хора. Хората, които обикалят гората (ловци, събирачи на НГПП и др.) могат да сигнализират за забелязани нередности. ТП ДГС Карнобат разполага с административна сграда и в с. Садово, общ. Сунгурларе, където хората могат да оставят информация за възникнали нередности и положителни събития.

-
- Подкрепа за решаването на някои проблеми на местните хора. ДГС според своите регламентираны права е отворено за решаването на проблеми възникнали и направени достояние на ръководството- като нарушени интереси и/или права на ползване и собственост и др.

Взаимодействие с местните ловностопански структури. Доброто сътрудничество и високата оценка на дейността на ДГС по отношение опазване и развитие на дивеча в регионите се развиват. ДГС отдава голямо значение на темата с възможността за осигуряване на предимства за местните членове на СЛРБ при отдаване на ловно стопанските участъци на концесия. Преди началото на ловния сезон общо за обектите и ежеседмично преди ловните излети за всеки конкретен обект ДГС съгласува на горскостопанските дейности по време, място и начин на провеждане с лова с оглед опазването на дивеча.

- Подпомагане на развитие на туризма в региона. ДГС със своята дейност не възпрепятства други практики особено тези с туристическа и екологична насоченост. Тук се прилагат на изискванията за стопанисване на ГВКС 6, затова напротив, би насърчило разработване на алтернативни занимания (джип сафари, пеши, конен туризъм, посещение на уникални природни образувания и феномени които не липсват в региона), разработване на туристически продукти на базата на запазени местни обичаи и традиции, изграждане на Туристически информационни центрове и др. Разбира се всичко това при поискване

- Работа с НПО

ДГС би могло да ангажиране на НПО в подобряване уменията на персонала на ДГС за разпознаване и опазване на защитените видове Тук обаче възниква проблем с ограничената възможност за контакти с такива НПО в региона. ДГС полага засега собствени усилия в тази посока, но е отворено за възможностите да се работи с НПО не само по отношение на защитени видове и територии.

- Работа с местните дърводобивни и дървопреработвателни фирми

ДГС въвежда допълнителни изисквания към фирмите, участващи в търговете за добив и реализация на дървесина. Освен изискуемите по националното законодателство данни за фирмата, информация за квалификацията на персонала, наличието на лесовъд и лиценз от МЗХГ, в договорите за изпълнение са въведени изисквания по Националния стандарт за управление на гори в сертифицирани стопанства. Това все повече ангажира фирмите изпълнители към процесите на сертификацията на ДГС. Условието на труд на работещите в тях се съблюдават като за собствени работници, особено свързано със спазване на правилата за ЗБУТ, например: валидна оценка на риска на работните позиции;доказателства за налични лични предпазни средства и специално работно облекло, съответстващо на изискванията за защитно облекло за съответните работни позиции и на броя на работниците, които ще работят по съответния договор; копия от трудови договори на работниците

V.5. МЕХАНИЗМИ ЗА РАЗРЕШАВАНЕ НА ЕВЕНТУАЛНО ВЪЗНИКНАЛИ СПОРОВЕ

Спор е всеки израз на неудовлетворение от страна на човек или организация, представен като оплакване към горското стопанство по отношение на дейността му и/или

съблюдаването на правилата на FSC, и по което се очаква отговор. ДГС е разработило процедури за разрешаването им. Споровете на територията на ДГС най-често касаят:

- собствеността на горите и земите, правото на ползване или предоставянето на концесии; нанесени щети върху собственост на горските работници,
- случаите на професионални заболявания и трудови злополуки при работа за горското стопанство
- въздействието на горскостопанските дейности върху местните общности или околната среда.

Процедурата за разрешаване на спорове е разработена и обсъдена с участието на заинтересованите страни като процесът се документира.

VI. ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА ТП „ДГС-КАРНОБАТ“:

Във връзка с изискванията на Националния стандарт за управление на сертифицирани гори в България, ДГС следва да предприеме стъпки по осигуряването на публичност чрез сайта на ЮИДП, таблото в сградата на стопанството и/или обявена възможност за достъп до следните видове документи и информация:

- процедурите за разрешаване на спорове със засегнати и заинтересовани страни, за подаване на оплаквания и сигнали;
- ангажиментите за недопускане на корупция в т.ч. задължението да не се предлагат или приемат каквито и да било парични или друг тип подкупи;
- писмените документи, отразяващи дългосрочната ангажираност на горското стопанство към принципите и критериите на FSC и свързаните политики и стандарти;
- начините, по които местните общности могат да участват в процеса по планиране на горскостопанските дейности и обекти;
- изготвената Оценка за социалното въздействие от дейността;
- изготвеният Доклад за горите с висока консервационна стойност (с изключение на конфиденциална информация);
- резюме на целите на управление;
- резюме от горскостопанския план (в т. ч. обзорна/тематични карта на горското стопанство) – предоставя се за безплатно за ползване с изключение на конфиденциалната информация;
- резюме на резултатите от провеждания мониторинг (с изключение на конфиденциалната информация).

VII. 2 СПИСЪК НА ПРОВЕДЕНИТЕ СРЕЩИ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ТП ДГС КАРНОБАТ И МЕСТНИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ ПРЕЗ 2017 Г ПО ВРЕМЕ НА СЕРТИФИКАЦИЯТА НА СТОПА

НСТВОТО

1.инж.Светлин Водев – Директор ТП ДГС Карнобат

-
- 2.инж.Христо Илиев – Зам.директор ТП ДГС Карнобат
 - 3.Община гр.Карнобат – Георги Димитров – Кмет
 - 4.Община гр. Сунгурларе – инж. Васил Панделиев - Кмет
 - 5.Началник РС”ПБЗН” гр.Карнобат – гл.инспектор инж.Димитър Грозев
 - 6.Началник РПУ гр.Карнобат – Владимир Христов
 - 7.Началник РПУ гр. Сунгурларе – Емил Узунов
 - 8.фирма “Дъбрава” ЕАД, гр. Бургас- Ангел Гъбов
 - 9.фирма “Картал 55” ЕООД, с.Манолитч – Али Гюджен
 - 10.СЛР “Сокол” гр. Карнобат– Веселин Калев
 - 11.СЛР „Хан Крум”, гр. Сунгурларе –Живко Трошанов
 - 12.инж.Станимир Божанов – Началник РДГ Бургас
 - 13.Граждани на гр.Карнобат и гр. Сунгурларе – пенсионери в активна възраст и работници

Неразделна част от настоящият доклад е списъка със заинтересовани страни от 2017 г

НАСТОЯЩИЯТ ДОКЛАД СЕ АКТУАЛИЗИРА НА ВСЕКИ ПЕТ ГОДИНИ